**Справка-обоснование**

**к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках»**

**1.Цель и задачи**

Проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» подготовлен в целях поддержки отечественного товаропроизводителя, применения компонентов электронной системы фискализации налоговых процедур при проведении государственных закупок, совершенствования системы государственных закупок путем устранения коллизий, упущений и пробелов в нормах Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках».

**2.Описательная часть**

Проектом постановления предлагается одобрить и внести на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» (далее – проект Закона).

Проект Закона разработан во исполнение Национального плана действий по построению Открытого Правительства в Кыргызской Республике на 2018-2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 16 октября 2018 года №360-р, Плана мероприятий по внедрению цифровизации налогового и таможенного администрирования на 2020 год, утвержденного распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 13 января 2020 года №3-р, Плана первоочередных мер Правительства Кыргызской Республики и Национального Банка Кыргызской Республики по обеспечению экономической и социальной стабильности на 2020 год, утвержденного распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики от 30 марта 2020 года №186 и протокола совещания у Премьер-министра Кыргызской Республики Абылгазиева М.Д. от 29.01.2020г. №17-12 и в соответствии со статьей 79 Конституции Кыргызской Республики и статьей 31 Конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики».

Проектом Закона вносятся ряд изменений в статью 3 «понятийный аппарат» для устранения пробелов и коллизий. Так например, в системе государственных закупок используются понятия «Общий классификатор государственных закупок», «близкие родственники», «однородные товары», «недостоверная информация». Однако, в Законе Кыргызской Республики «О государственных закупках» (далее – Закона) таких понятий не предусмотрено.

Расширено понятие «консультационная услуга», поскольку в действующей редакции Закона данное понятие ограничивается только сферой строительства, монтажа и других видов работ.

Вносятся редакционные (уточняющие) правки в понятие «пороговые суммы», «услуги», «работы», «закупающие организации» в части уточнения, что дочерние общества акционерных обществ с государственной долей также находятся под действием Закона.

Вносятся правки в понятие «веб-портал государственных закупок», предусматривающие десятилетний срок хранения данных по государственным закупкам.

Также вводится понятие «База данных поставщиков/подрядчиков для создания базы, содержащей профайл поставщиков/подрядчиков и консультантов, так как участились случаи мошенничества, поставки товаров ненадлежащего качества, недобросовестного исполнения договорных обязательств. Наблюдаются случаи, когда руководители компаний, включенных в базу данных ненадежных поставщиков, путем перерегистрации компании, продолжают участвовать в государственных закупках. Действующая редакция Закона это не ограничивает. В этой связи, в понятийном аппарате и в функциях уполномоченного органа по государственным закупкам дополняются нормы, предусматривающие формирование и ведение базы данных поставщиков (подрядчиков) и консультантов, участвующих в государственных закупках (далее – база данных), в которой будет отражена информация: о руководителях, учредителях, о судимости/несудимости по факту мошенничества, о наличии судебных тяжб, об активности участия, заключении договоров, количестве поданных жалоб, в том числе обоснованных и необоснованных жалоб, отзывы закупающих организаций и гражданского общества и т.д.

Также предлагается устанавливать фиксированный размер льгот (20 %) при оценке конкурсных заявок для внутренних поставщиков (подрядчиков). При этом необходимо отметить, что действующая редакция обязывает закупающие организации устанавливать льготы в размере **до 20%,** и это позволяет им устанавливать льготы в размере 1%, 2, 5%, 10% по своему усмотрению. При наличии сговора с поставщиками из других стран, закупающая организация может установить маленький размер льгот. Многие предприниматели утверждают, что эта льгота никаким образом не повлияла на присуждение побед внутренним поставщикам/подрядчикам.

Также вносятся изменения в пункт 6 части 4 статьи 21 Закона. В действующей редакции Закона, пункт 6 части 4 статьи 21 Закона предусматривает закупки методом прямого заключения договора в случаях приобретения товаров, работ и услуг для локализации последствий форс-мажорных обстоятельств, требующих незамедлительного восстановления, чрезвычайной ситуации (локализации и (или) ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций), аварии, необходимости срочного медицинского вмешательства. В то же время, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О гражданской защите», локализация и/или ликвидация чрезвычайной ситуации - это меры, направленные на уже наступившие и/или произошедшие чрезвычайные ситуации. Таким образом, оперативные закупки можно проводить только при наступлении чрезвычайной ситуации. В тоже время, законодательством о гражданской защите определены режимы функционирования государственной системы Гражданской защиты, такие как, режим повседневной деятельности, режим повышенной готовности, режим чрезвычайной ситуации.

Однако, проведение оперативных закупок в режиме повышенной готовности в Законе не предусмотрено. Ситуация с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории республики выявила эти пробелы в Законе КР “О государственных закупках”. В этой связи, законопроектом предусматривается внесение изменений в части проведения оперативных закупок, связанных с предупреждением чрезвычайной ситуации (в режиме повышенной готовности), когда существуют значительные риски жизни и здоровью граждан.

Также законопроектом предусматривается дополнительная ответственность за отказ исполнения решения Независимой межведомственной комиссии, в отношении руководителей, отдел закупок и членов конкурсной комиссии закупающей организации.

Предусматривается сокращение срока размещения договора на веб-портале государственных закупок до одного рабочего дня, так как согласно Гражданского кодекса Кыргызской Республики договор вступает в законную силу с момента подписания сторон.

Предусмотрены изменения в части признания конкурса несостоявшимся, когда не поступила ни одна заявка или поступило недостаточное количество конкурсных заявок (до этого этих норм не было предусмотрено в статье 31). Устранено несоответствие в норме закона, позволяющая проведение закупок (в том числе) крупных, прямым методом, когда дважды были выявлены процедурные нарушения.

В рамках проводимой государственной политики по фискализации налоговых процедур, предлагается внесение изменений, предусматривающее требование о наличии регистрации в информационной системе электронных счетов-фактур поставщиков (подрядчиков), участвующих в государственных закупках.

По всему тексту Закона предлагаются изменения в части дополнения круга участников процедур государственных закупок словом «консультант», так как в настоящее время законом регулируется также приобретение консультационных услуг.

Кроме того, вносятся изменения, предусматривающие перенос отдельных требований к квалификации поставщиков/подрядчиков (с их полным сохранением) со статьи 27 в статью 14 «Разработка конкурсных документов» для их правильного применения при проведении процедур закупок.

Также, в целях снижения коррупционных рисков на посттендерной фазе, предлагается норма, предусматривающая, что тексты договоров о государственных закупках являются общедоступными, за исключением конфиденциальной информации и персональных данных согласно законодательству Кыргызской Республики. Также предусматривается утвердить обязательный перечень информации, который должен быть отражен в текстах договоров.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта Закона негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения**

Представленный проект Закона требует проведение общественного обсуждение.

**5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6. Информация о необходимости финансирования**

Принятие настоящего проекта Закона не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Представленный проект не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Министр финансов**

**Кыргызской Республики** **Б.Ж. Жеенбаева**